

УДК 346.244

DOI: 10.20310/2587-9340-2018-2-5-47-55

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛУЧЕНИЯ ПРИБЫЛИ КАЗЕННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Д.В. Шепелев^{1,2)}, Д.В. Шепелева²⁾

¹⁾ Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)
125993, Российская Федерация, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9
E-mail: denn0508@yandex.ru

²⁾ Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
125993, Российская Федерация, г. Москва, Ленинградский просп., 49
E-mail: dianasaxara@ Rambler.ru

Аннотация. Исследованы особенности получения прибыли казенными предприятиями в условиях современной рыночной экономики. По своей правовой природе казенные предприятия являются коммерческими организациями, целью деятельности которых является получение прибыли. Развитие производства идет в динамике с развитием рынка, что не может не отражаться на заинтересованности казенных предприятий быть полноценным участником рынка. Наличие на рынке таких публично-правовых структур, как казенные предприятия позволяет государству одновременно получать прибыль и реализовывать специфические, порой уникальные цели и задачи, такие, как осуществление отдельно дотируемых видов деятельности химических и военных производств. Отмечено, что другие субъекты хозяйственной и предпринимательской деятельности не всегда могут присутствовать в таких сферах, как изготовление, разработка, производство отдельных видов продукции (патронов и боеприпасов, военной техники и вооружения, взрывоопасной и химически опасной продукции), утилизация опасных химических отходов ввиду особой значимости обороны и безопасности государства, то есть в тех отраслях, которые необходимы государству. Это подчеркивает заинтересованность казенных предприятий с коммерческой точки зрения в получении прибыли.

Ключевые слова: казенные предприятия; прибыль; оборона и безопасность; убыточные производства; финансовая деятельность; государственные интересы

Социально-экономическая и правовая природа казенных предприятий выражается в том, что они могут осуществлять необходимую для государства экономическую деятельность с целью как реализации определенных интересов публично-правовых образований, так и получения прибыли. Финансовая деятельность казенных предприятий предо-

пределена реализацией как публичных, так и национальных интересов. Уставы ряда федеральных казенных предприятий содержат положения о том, что «цели и предмет деятельности предприятий находятся в сфере национальных интересов Российской Федерации и обеспечивают национальную безопасность», эти положения неразрывно связаны с рядом законодательных актов, принятых в целях реализации экономической и национальной безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.¹

Основной правовой возможностью казенных предприятий в получении прибыли является их участие на современном рынке как полноценных субъектов предпринимательской и финансовой деятельности. Основные аспекты в сфере экономической деятельности, связанные со «свободным использованием своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности, закреплены в статье 34 Конституции Российской Федерации»².

Е.Ю. Грачева и Э.Д. Соколова разграничивают «финансовую деятельность государства и муниципальных образований (публичная финансовая деятельность) и финансовую деятельность хозяйствующих субъектов, функционирующих на праве частной собственности (частная финансовая деятельность), и особое внимание уделяют именно финансовой деятельности государства, как особому виду государственной деятельности, направленному на использование фондов денежных средств» [1, с. 110], как «централизованных, так и децентрализованных» [2, с. 14].

Оптимальное участие казенных предприятий в предпринимательской и финансовой деятельности, получение ими прибыли в ходе реализации продукции на рынке реализуется благодаря тому, что казен-

¹ О федеральном казенном предприятии «Тамбовский пороховой завод»: распоряжение Правительства РФ от 25.08.2006 № 1189-р (ред. от 28.12.2011) // СЗ РФ. 2006. № 36. Ст. 3842; О федеральном казенном предприятии «Алексинский химический комбинат»: распоряжение Правительства РФ от 25.08.2006 № 1190-р (ред. от 30.05.2011) // СЗ РФ. 2006. № 36. Ст. 3843; О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902; О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1. Ст. 212; Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

ные предприятия имеют свои сайты в Интернете, через которые они в открытый доступ размещают непосредственную информацию о себе (включая информацию о руководстве и истории предприятий), о производимой и реализуемой на рынке продукции гражданского или специального назначения, в том числе прайс-листы на продукцию, осуществляют закупки товаров, работ, услуг, а именно запросы ценовых предложений и котировок, предварительные торги, открытый конкурс и аукцион с указанием даты публикации, предмета (наименования) закупки (например, аукционы по реализации продуктов утилизации, аукционы по продаже государственного имущества, конкурсы на изготовление или поставку комплектующих, порохов, снарядов, гильз, проведение экспертизы промышленной безопасности, поставки строительных материалов для ремонта зданий предприятий и т. д.), а также фактической цены в рублях или цены, определяемой по итогу проведения предварительных торгов, даты и времени окончания приема заявок. Особое внимание также уделяется размещению информации о противодействии коррупции и размещению в Интернете комплекса мер, направленных на привлечение к противодействию коррупции. Немаловажным является размещение казенными предприятиями на своих сайтах сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Мы полагаем, что, с одной стороны, «казенные предприятия являются коммерческими организациями, деятельность которых направлена на извлечение прибыли, с другой – учреждаются публично-правовыми образованиями для обеспечения нужд государства и общества в целом. Казенное предприятие как коммерческая организация имеет определенный интерес в получении дохода и прибыли, необходимой для покрытия произведенных затрат и финансирования предприятия» [3, с. 10].

А.А. Куликова выражает мнение о том, что «созданные как публично-правовые образования, казенные предприятия являются, прежде всего, юридическими лицами» [4, с. 55]. Их основная цель – извлечение прибыли. Важно отметить, что другие субъекты хозяйственной и предпринимательской деятельности не всегда могут присутствовать в таких сферах, как изготовление, разработка, производство отдельных видов продукции (патронов и боеприпасов, военной техники и вооружения, взрывоопасной и химически опасной продукции), утилизация опасных химических отходов ввиду особой значимости обороны и безопасности государства. Этот факт лишь подчеркивает заинтересо-

ванность казенных предприятий с коммерческой точки зрения в получении прибыли.

Фактическая реализация законных интересов для казенных предприятий наступает тогда, когда они юридически и организационно обеспечены, с одной стороны, началом предпринимательской и финансовой деятельности, а именно регистрацией предприятия, наличием технико-экономического обоснования, программы деятельности, сметы доходов и расходов, а с другой стороны, непосредственным осуществлением финансовой и предпринимательской деятельности в части производства продукции, заключения договоров, продажи товаров, получения прибыли, уплаты налогов и сборов, перечислением прибыли собственнику предприятия, финансированием и кредитованием.

Производственно-хозяйственную деятельность предприятий учредители казенных предприятий определяют посредством утверждения заказа или плана, в котором фиксируются объемы продукции, планируемой к выпуску. Программа планирования необходима для финансового планирования и экономического обоснования доходов, расходов, источников их финансирования. Как правило, в плане отражается следующее: финансово-экономическая характеристика предприятия и его характеристика в отношении систем управления, сведения о целях деятельности.

Таким образом, основным аспектом в получении прибыли является эффективная с коммерческой точки зрения продажа произведенной продукции на рынке, заключение выгодных с точки зрения цены договоров с контрагентами, их дополнительное финансирование в виде субсидий, а также кредитование для покрытия произведенных затрат и недополученных доходов. Если иное не установлено федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, то казенное предприятие реализует свою продукцию (работы, услуги). Это подтверждает нормативный характер регулирования деятельности казенного предприятия.

Существенными элементами в механизме получения прибыли являются такие формы финансовой деятельности казенных предприятий, как формирование в части субсидирования и кредитования, а также распределение прибыли, а именно перечисление прибыли в бюджет, уплата налогов, сборов и перечисление ее в результате собственнику.

По сложившимся правилам именно по данным бухгалтерской отчетности рассчитывается размер чистой прибыли предприятия, при этом определенную часть доходов получает собственник. В соответ-

вии с нормами законодательства оставшаяся после уплаты налогов часть прибыли переходит в соответствующий бюджет федерального, регионального или муниципального уровня³.

Доходы предприятий можно разделить на следующие виды: а) операционные доходы (выручка от выполненных работ, проданной продукции, оказанных услуг); б) поступления, связанные с продажей основных активов; в) внереализационные доходы (пени, штрафы, неустойки); г) чрезвычайные доходы (страховое возмещение, стоимость материальных ценностей, остающихся от списания непригодных активов).

Прибыль казенного предприятия рассчитывается по форме 2 бухгалтерской отчетности. При расчете берутся данные по синтетическим счетам учета, основным из которых является счет 99, на который поступают данные со счетов 68, 90, 91. Общая прибыль формируется рабочей проводкой Д99 и К84. Таким образом, после начисления налоговых платежей формулу прибыли будет составлять сумма итоговых остатков по счету 99 и 84. Если рассмотреть данные по формуле, то формула вычисления прибыли будет иметь следующий вид: выручка (стр. 2110) – себестоимость (стр. 2120) – коммерческие расходы (стр. 2210) – управленческие расходы (стр. 2220) + доходы (стр. 2310) + прочие доходы (стр. 2340). Итоговая прибыль предприятия подлежит распределению в части федерального бюджета не более 25 % прибыли и не менее 75 % зачисляется в фонды предприятия до 1 августа.

В случае убыточности или недостаточности прибыли казенные предприятия вынуждены прибегать к субсидированию собственником в виде бюджетных перечислений предприятию для финансирования произведенных затрат и недополученных доходов. А на период согласования и перечисления субсидии предприятие иногда вынуждено прибегать к заимствованиям, то есть брать кредит, что осложняет их работу.

Руководитель предприятия в случае нехватки доходов в установленном порядке правомочен осуществлять заимствования только при условии согласования их суммы с собственником, который дает согласие или отказывает в заимствовании.

Проблематика кредитования возникает ввиду недостаточности прибыли предприятий, а также отсутствия или минимального авансирования собственником контрактов. Казенное предприятие вправе осуществлять заимствование только по согласованию с органом, в

³ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 01.01.2018) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

чем ведении оно находится, и только при условии согласования объема привлекаемых денежных средств и направлений их использования.

Таким образом, в целях ведения нормальной производственной деятельности, для покрытия кассовых разрывов предприятие вынуждено привлекать кредитные ресурсы с последующим погашением их по итогам работы за отчетный квартал субсидиями. То есть для покрытия разницы между доходами и расходами предприятие вынуждено привлекать коммерческие кредиты и дополнительно увеличивать расходы на сумму процентов за пользование данными привлеченными средствами. Проценты за кредит, предназначенные для покрытия расходов в периоды рассмотрения и согласования документов, предшествующие выделению субсидий из бюджета, включаются в состав расходов. Чтобы осуществить заимствование, предприятие готовит для согласования с собственником пакет документов, учитывая параметры кредитования, определенные банком.

Что касается вопросов защиты интересов казенных предприятий в получении прибыли, то мы полагаем, что можно выделить «юрисдикционную форму защиты прав и интересов казенных предприятий. Средства охраны и защиты, относящиеся к юрисдикционной форме, применяются уполномоченными на то органами» [5, с. 23].

В завершение хотелось бы подчеркнуть, что казенные предприятия создаются в стратегически необходимых и приоритетных областях промышленности в целях обеспечения производства боеприпасов, патронов к оружию, их составных частей, ремонта и утилизации вооружения и военной техники, хранения взрывоопасной продукции, утилизации опасных отходов, эксплуатации взрывоопасных, пожароопасных и химически опасных производственных объектов и т. д., то есть в тех отраслях, которые находятся в сфере национальных интересов публично-правовых образований и обеспечивают национальную безопасность.

Казенные предприятия являются организационно-правовой формой в Российской Федерации, позволяющей публично-правовым образованиям наиболее оптимально участвовать в экономических отношениях и осуществлять реализацию экономической функции государства и муниципальных образований путем осуществления казенными предприятиями финансовой и предпринимательской деятельности.

Список литературы

1. Финансовое право / под ред. Е.Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2016. 645 с.

2. *Соколова Э.Д.* Теоретические аспекты правового регулирования финансовой деятельности государства и муниципальных образований: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008. 46 с.
3. *Шепелева Д.В.* Казенное предприятие как субъект финансового права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. 29 с.
4. *Куликова А.А.* Казенное предприятие в системе правовых форм опосредованного осуществления права государственной и муниципальной собственности // Мир экономики и права. 2012. № 5. С. 54-61.
5. *Шепелев Д.В.* Проблемы реализации и защиты интересов в праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 25 с.

Поступила в редакцию 28.11.2017 г.

Отрецензирована 07.02.2018 г.

Принята в печать 15.03.2018 г.

Конфликт интересов отсутствует.

Информация об авторах

Шепелев Денис Викторович – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории государства и права. Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва, Российская Федерация; доцент департамента правового регулирования экономической деятельности. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: denn0508@yandex.ru

Шепелева Дина Викторовна – кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента правового регулирования экономической деятельности. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: dianasaxara@gambler.ru

Для цитирования

Шепелев Д.В., Шепелева Д.В. Правовые аспекты получения прибыли казенными предприятиями // Актуальные проблемы государства и права. 2018. Т. 2. № 5. С. 47-55. DOI: 10.20310/2587-9340-2018-2-5-47-55.

DOI: 10.20310/2587-9340-2018-2-5-47-55

LEGAL ASPECTS OF PROFIT MAKING BY STATE-OWNED ENTERPRISES

D.V. Shepelev^{1,2)}, D.V. Shepeleva²⁾

¹⁾ Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

9 Sadovaya-Kudrinskaya St., Moscow 125993, Russian Federation

E-mail: denn0508@yandex.ru

²⁾ Financial University under the Government of the Russian Federation

49 Leningradskiy Ave., Moscow 125993, Russian Federation

E-mail: dianasaxara@rambler.ru

Abstract. It is devoted to the features of profit making by state enterprises in the conditions of a modern market economy. In their legal nature, state-owned enterprises are commercial organizations whose purpose is to generate profits. The development of production goes on in dynamics with the development of the market, which cannot but affect the interest of state enterprises to be a full participant in the market. The availability of such public legal structures as state-owned enterprises on the market allows the state to simultaneously profit and realize specific, sometimes unique goals and tasks, such as the implementation of separately subsidized activities, chemical and military productions. It is noted that other subjects of economic and entrepreneurial activity may not always be present in such areas as the manufacture, development, production of certain types of products (cartridges and ammunition, military equipment and weapons, explosive and chemically dangerous products), the disposal of hazardous chemical waste in view of the special importance of defence and state security, that is, in those industries that are necessary for the state. This underlines the interest of state enterprises from a commercial point of view in making a profit.

Keywords: state enterprises; profit; defense and security; loss-making production; financial activity; state interests

References

1. Gracheva E.Y. (ed.). *Finansovoe pravo* [Financial Law]. Moscow, Prospect Publ., 2016, 645 p. (In Russian).
2. Sokolova E.D. *Teoreticheskie aspekty pravovogo regulirovaniya finansovoy deyatelnosti gosudarstva i munitsipal'nykh obrazovaniy: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk* [Theoretical Aspects of Legal Regulation of Financial Activity of the State and Municipalities. Dr. jurid. sci. diss. abstr.]. Moscow, 2008, 46 p. (In Russian).
3. Shepeleva D.V. *Kazennoe predpriyatie kak sub"ekt finansovogo prava: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk* [State-owned Enterprise as a Subject of Financial Law. Cand. jurid. sci. diss. abstr.]. Moscow, 2016, 29 p. (In Russian).
4. Kulikova A.A. *Kazennoe predpriyatie v sisteme pravovykh form oposredovannogo osushchestvleniya prava gosudarstvennoy i munitsipal'noy sobstvennosti* [The state enterprise in system of legal forms of the mediated implementation of the right of the

state-owned and municipal property]. *Mir ekonomiki i prava* [World of Economics and Law], 2012, no. 5, pp. 54-61. (In Russian).

5. Shepelev D.V. *Problemy realizatsii i zashchity interesov v prave: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk* [Problems of Realization and Protection of Interests in Law. Cand. jurid. sci. diss. abstr.]. Moscow, 2011, 25 p. (In Russian).

Received 28 November 2017

Reviewed 7 February 2018

Accepted for press 15 March 2018

There is no conflict of interests.

Information about the authors

Shepelev Denis Viktorovich – Candidate of Jurisprudence, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Theory State and Law. Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russian Federation; Associate Professor of the Department of Legal Regulation of Economic Activity. Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation. E-mail: denn0508@yandex.ru

Shepeleva Dina Viktorovna – Candidate of Jurisprudence, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Legal Regulation of Economic Activity. Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation. E-mail: dianasaxara@rambler.ru

For citation

Shepelev D.V., Shepeleva D.V. Pravovye aspekty polucheniya pribyli kazennymi predpriyatiyami [Legal aspects of profit making by state-owned enterprises]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava* – *Current Issues of the State and Law*, 2018, vol. 2, no. 5, pp. 47-55. DOI: 10.20310/2587-9340-2018-2-5-47-55. (In Russian, Abstr. in Engl.).